

RAPPORT DU PRESIDENT BERICHT DES PRÄSIDENTEN

TITRE : Politique de cohésion européenne post 2027	N° 03
TITEL: Europäische Kohäsionspolitik ab 2027	Réunion du 3 juin 2025 Sitzung vom 3. Juni 2025

1. Kontext

Die aktuelle Strukturfondsperiode begann 2021 und endet 2027, wobei begonnene Projekte auch noch bis 2029 abgeschlossen werden können. Auf europäischer und nationaler Ebene fanden in den letzten Monaten bereits intensive Diskussionen zur Zukunft der Strukturfonds und der Kohäsionspolitik, zu der auch die Interreg-Programme gehören, statt. Vor dem Hintergrund alter und neuer Krisen sowie des dynamischen politischen Umfelds, welche die politische und finanzielle Prioritätensetzung beeinflussen, zeichnet sich bezüglich der Kohäsionspolitik noch keine klare Tendenz ab. Ebenso ist die Ausgestaltung des künftigen mehrjährigen Finanzrahmens noch unbekannt.

Für den EVTZ Eurodistrikt PAMINA und die grenzüberschreitende Zusammenarbeit geht es insbesondere darum, ausreichend Interreg-Mittel im Rahmen der europäischen territorialen Zusammenarbeit zu sichern. Auf Ebene der Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen sowie der *Mission Opérationnelle Transfrontalière* hat der EVTZ entsprechende Stellungnahme miterarbeitet und verabschiedet (siehe Anhang). Darüber hinaus gibt es zahlreiche weitere Stellungnahmen, Arbeitsdokumente und Analysen zur Thematik, wie z.B.:

1. Contexte

La période actuelle des Fonds structurels a débuté en 2021 et se terminera en 2027, bien que les projets entamés puissent encore être achevés jusqu'en 2029. Au cours des derniers mois, des discussions intensives ont déjà eu lieu au niveau européen et national sur l'avenir des Fonds structurels et de la politique de cohésion, dont font partie les programmes Interreg. Dans le contexte de crises anciennes et nouvelles et d'un environnement politique dynamique qui influencent la définition des priorités politiques et financières, aucune tendance claire ne se dessine encore concernant la politique de cohésion. De même, la forme du futur cadre financier pluriannuel est encore inconnue.

Pour le GECT Eurodistrict PAMINA et la coopération transfrontalière, il s'agit en particulier de garantir suffisamment de moyens Interreg dans le cadre de la coopération territoriale européenne. Au niveau de l'Association des Régions Frontalières Européennes ainsi que de la Mission Opérationnelle Transfrontalière, le GECT a participé à l'élaboration et à l'adoption de prises de position correspondantes (voir annexe). En outre, il existe de nombreuses autres prises de position, documents de travail et analyses sur cette thématique, comme par exemple :

- Art of cooperation conference: INTERREG 35 – Declaration on the future of Interreg (November 2024)
- Europäischer Ausschuss der Regionen: The future of European Territorial Cooperation (ETC) post-2027 (April 2024)
- Europäisches Parlament: The future of EU cohesion: Scenarios and their impacts on regional inequalities (Dezember 2024)
- Transfrontier Euro-Institut Network: Costs of non-Interreg (2024)

2. Herausforderungen

Neben der grundsätzlichen Sicherung der Interreg-Programme, geht es auch um deren Ausgestaltung nach 2027. Auf europäischer Ebene wurde durch die neue Kommission eine Zentralisierung der Kohäsionspolitik angeregt, wobei dies der territorialen Ausrichtung der europäischen Strukturfonds widerspricht. Den Regionen muss bei Ausarbeitung und Umsetzung der Programme sowie bei der Auswahl der Projekte weiterhin eine zentrale Rolle zukommen. Entsprechend haben sich bspw. auch schon Bund und Länder im Rahmen einer gemeinsamen Stellungnahme positioniert.

Nachdem das Interreg Programm am Oberrhein in den vergangenen Förderperioden einen stetigen Mittelzuwachs verzeichnen konnte, muss davon ausgegangen werden, dass in Zukunft weniger Mittel zur Verfügung stehen. Umso wichtiger ist eine an den regionalen Bedarfen ausgerichtete Prioritätensetzung sowie eine administrative Vereinfachung der Projektumsetzung, um Verwaltungskosten möglichst niedrig zu halten. Im Falle einer stärkeren thematischen Konzentration dürfen Prioritäten der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit im Bereich der öffentlichen Leistungen und Daseinsvorsorge (Gesundheit, ÖPNV, Katastrophenschutz, Bildung und Ausbildung, Wasserversorgung etc.) sowie der zivilgesellschaftlichen Kooperation nicht vernachlässigt werden.

Außerdem müssen die politischen Akteure auf nationaler und europäischer Ebene immer wieder dafür sensibilisiert werden, dass der europäische Mehrwert der Kohäsionspolitik insbesondere in der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit deutlich wird – und dies mit einem vergleichsweise geringen Mittelaufwand. Eine Einstellung der Interreg-Programme hätte

- Art of cooperation conference: INTERREG 35 – Declaration on the future of Interreg (November 2024)
- Comité européen des Régions : The future of European Territorial Cooperation (ETC) post-2027 (Avril 2024)
- Parlement européen : The future of EU cohesion: Scenarios and their impacts on regional inequalities (Décembre 2024)
- Transfrontier Euro-Institut Network: Costs of non-Interreg (2024)

2. Les défis

Outre la garantie fondamentale des programmes Interreg, il s'agit également de leur organisation après 2027. Au niveau européen, la nouvelle Commission a suggéré une centralisation de la politique de cohésion, ce qui va à l'encontre de l'orientation territoriale des Fonds structurels européens. Les régions doivent continuer à jouer un rôle central dans l'élaboration et la mise en œuvre des programmes ainsi que dans la sélection des projets. Le Bund et les Länder se sont déjà positionnés en ce sens dans le cadre d'une prise de position commune.

Alors que le programme Interreg dans le Rhin supérieur a connu une croissance constante des moyens au cours des dernières périodes de financement, il faut s'attendre à ce que les moyens disponibles diminuent à l'avenir. Il est donc d'autant plus important de fixer des priorités en fonction des besoins régionaux et de simplifier la mise en œuvre administrative des projets afin de réduire au maximum les frais administratifs. En cas de concentration thématique accrue, il ne faut pas négliger les priorités de la coopération transfrontalière dans le domaine des services publics et d'intérêt général (santé, transports en commun, protection civile, éducation et formation, approvisionnement en eau, etc.) ainsi que la coopération de la société civile.

En outre, les acteurs politiques au niveau national et européen doivent être constamment sensibilisés au fait que la valeur ajoutée européenne de la politique de cohésion est particulièrement évidente dans la coopération transfrontalière - et ce, avec des moyens relativement limités. L'arrêt des programmes Interreg n'aurait donc pas seulement des conséquences financières

somit nicht nur negative finanzielle Auswirkungen auf die Grenzregionen, sondern wäre auch das falsche politische sowie gesellschaftliche Signal hinsichtlich der europäischen Integration. In diesem Rahmen ist zu unterstreichen, dass rund ein Drittel der EU-Bevölkerung in Grenzregionen lebt und sich entlang vieler Grenzen dynamische Verflechtungsräume gebildet haben.

3. Funktionale Räume

Im Rahmen des Interreg VI A Programms der Großregion wurde das Instrument der *funktionalen Räume* erprobt, u.a. auf dem Gebiet des EVTZ Eurodistrikt Saarmoselle. Im Wesentlichen handelt es sich um die Zuteilung einer bestimmten Summe an Interreg-Mitteln für raumspezifische Projekte verbunden mit einer dezentralen Bearbeitung, Auswahl und Begleitung der geförderten Maßnahmen. Im Bereich des Eurodistrikt Saarmoselle wird diese Aufgabe vom dortigen EVTZ wahrgenommen. Dem Interreg-Programm kommt eine Prüfrolle zu, ebenso ist es für die direkte Auszahlung der Mittel an die Projekte zuständig. Der EVTZ fungiert nicht als zwischengeschaltete Stelle und trägt kein finanzielles Risiko.

Vom Interreg Programm am Oberrhein wurde nicht auf das Instrument der *funktionalen Räume* zurückgegriffen. In Anbetracht der positiven Erfahrungen des EVTZ Eurodistrikt Saarmoselle, spricht sich die Verwaltung des EVTZ Eurodistrikt PAMINA zur Einführung des Instruments in der kommenden Interreg-Förderperiode am Oberrhein aus.

4. Weiteres Vorgehen

Da zur Thematik der Kohäsionspolitik bereits in intensiver Austausch mit dem EVTZ Eurodistrikt Saarmoselle besteht und um den Bedenken sowie Forderungen des EVTZ mehr Nachdruck zu verleihen, wird vorgeschlagen, ein gemeinsames Schreiben zu verfassen und an folgende Stellen der Europäischen Kommission zu senden:

- Präsidentin der Europäischen Kommission, Frau Ursula von der Leyen
- Direktor der Abteilung für Europäische Territoriale Zusammenarbeit, Makro-Regionen, Interreg und Implementierung, Herr Hr. Slawomir Tokarski

négatives pour les régions frontalières, mais constituerait également un mauvais signal politique et sociétal en matière d'intégration européenne. Dans ce cadre, il convient de souligner qu'environ un tiers de la population de l'UE vit dans des régions frontalières et que des bassins de vie dynamiques se sont formées le long de nombreuses frontières.

3. Espaces fonctionnels

Dans le cadre du programme Interreg VI A de la Grande Région, l'instrument des *espaces fonctionnels* a été testé, entre autres sur le territoire du GECT Eurodistrikt Saarmoselle. Il s'agit pour l'essentiel de l'attribution d'une certaine somme de fonds Interreg pour des projets spécifiques à un territoire, associée à une instruction, une sélection et un suivi décentralisés des mesures soutenues. Dans l'Eurodistrikt Saarmoselle, cette tâche est assurée par le GECT sur place. Le programme Interreg joue un rôle de contrôle et est responsable du versement direct des fonds aux projets. Le GECT n'agit pas en tant qu'organisme intermédiaire et ne supporte aucun risque financier.

Le programme Interreg dans le Rhin supérieur n'a pas eu recours à l'instrument des *espaces fonctionnels*. Compte tenu des expériences positives du GECT Eurodistrikt Saarmoselle, l'administration du GECT Eurodistrikt PAMINA se prononce en faveur de l'introduction de cet instrument dans la prochaine période de financement Interreg dans le Rhin supérieur.

4. Procédure ultérieure

Etant donné qu'il existe déjà un échange intensif avec le GECT Eurodistrikt Saarmoselle sur la thématique de la politique de cohésion et afin de donner plus de poids aux préoccupations et aux demandes du GECT, il est proposé de rédiger une lettre commune et de l'envoyer aux services suivants de la Commission européenne :

- Présidente de la Commission européenne, Mme Ursula von der Leyen
- Directeur du service de la coopération territoriale européenne, des macro-régions, d'Interreg et de la mise en œuvre, M. Slawomir Tokarski.

Folgende Stellen sollten das Schreiben zur Information erhalten:

- Ständige Vertretungen in Brüssel (Deutschland und Frankreich)
- Landesvertretungen in Brüssel (Grand Est, Baden-Württemberg, Rheinland-Pfalz, Saarland)
- Mitglieder des Europäischen Parlaments aus den beiden Eurodistrikten
- Europäischer Ausschuss der Regionen
- Préfecture Grand Est
- Bundesministerium des Inneren und für Heimat (Referat für grenzüberschreitende Zusammenarbeit)
- Staatsministerium bzw. Staatskanzlei (Baden-Württemberg, Rheinland-Pfalz, Saarland)
- Région Grand Est
- Interreg Programmbehörden (Großregion und Oberrhein)
- Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen
- Mission Opérationnelle Transfrontalière
- Oberrheinkonferenz und Oberrheinrat
- Gipfel der Großregion
- Mitglieder des EVTZ Eurodistrikt Saarmoselle und Eurodistrikt PAMINA

Darüber hinaus wird vorgeschlagen, dass die beiden Eurodistrikte in einem zweiten Schritt ein gemeinsames Positionspapier erarbeiten und durch die zuständigen Gremien verabschieden lassen.

Ich darf Sie bitten, folgenden Beschlussvorschlag zu verabschieden:

Die Versammlung, auf Vorschlag des Präsidenten:

- *nimmt den Bericht zur europäischen Kohäsionspolitik ab 2027 zur Kenntnis;*
- *bittet die Interreg A Oberrhein Programmbehörde um die Prüfung der Möglichkeit zur Einführung funktionaler Räume zur kommenden Programmperiode;*
- *beauftragt die Verwaltung mit der Ausarbeitung eines gemeinsamen*

Les structures suivantes devraient recevoir la lettre pour information :

- Représentations permanentes à Bruxelles (Allemagne et France)
- Représentations des Länder à Bruxelles (Grand Est, Bade-Wurtemberg, Rhénanie-Palatinat, Sarre)
- Membres du Parlement européen des deux Eurodistricts
- Comité européen des régions
- Préfecture Grand Est
- Bundesministerium des Inneren und für Heimat (unité de coopération transfrontalière)
- Staatsministerium/Staatskanzlei (Bade-Wurtemberg, Rhénanie-Palatinat, Sarre)
- Région Grand Est
- Autorités du programme Interreg (Grande Région et Rhin supérieur)
- Association des régions frontalières européennes
- Mission Opérationnelle Transfrontalière
- Conférence du Rhin supérieur et Conseil rhénan
- Sommet de la Grande Région
- Membres du GECT Eurodistrict Saarmoselle et Eurodistrict PAMINA

En outre, il est proposé que les deux Eurodistricts élaborent dans un deuxième temps une prise de position commune et la fassent adopter par les organes compétents.

Je vous demande de bien vouloir adopter le projet de délibération suivante :

L'Assemblée, sur proposition du Président :

- *prend connaissance du rapport sur la politique européenne de cohésion à partir de 2027 ;*
- *demande à l'autorité de programme Interreg A Rhin supérieur d'étudier la possibilité d'introduire des espaces fonctionnels pour la prochaine période de programmation ;*
- *charge l'administration d'élaborer une lettre commune des présidents du*

Schreibens der Präsidenten des EVTZ Eurodistrikt PAMINA und des EVTZ Eurodistrikt Saarmoselle zur Kohäsionspolitik ab 2027 an die Europäische Kommission;

- *beauftragt die Verwaltung mit der Ausarbeitung eines gemeinsamen Positionspapiers des EVTZ Eurodistrikt PAMINA und des EVTZ Eurodistrikt Saarmoselle zur Kohäsionspolitik ab 2027 zur Vorlage und Beschlussfassung im Vorstand.*

GECT Eurodistrict PAMINA et du GECT Eurodistrict Saarmoselle sur la politique de cohésion à partir de 2027 à l'attention de la Commission européenne ;

- *charge l'administration de l'élaboration d'une prise de position commune du GECT Eurodistrict PAMINA et du GECT Eurodistrict Saarmoselle sur la politique de cohésion à partir de 2027 pour présentation et prise de décision au Bureau.*

Lauterbourg, le 19 mai 2025
Le Président | Der Präsident



Dietmar SEEFELDT